



Федеральная служба по гидрометеорологии и  
мониторингу окружающей среды

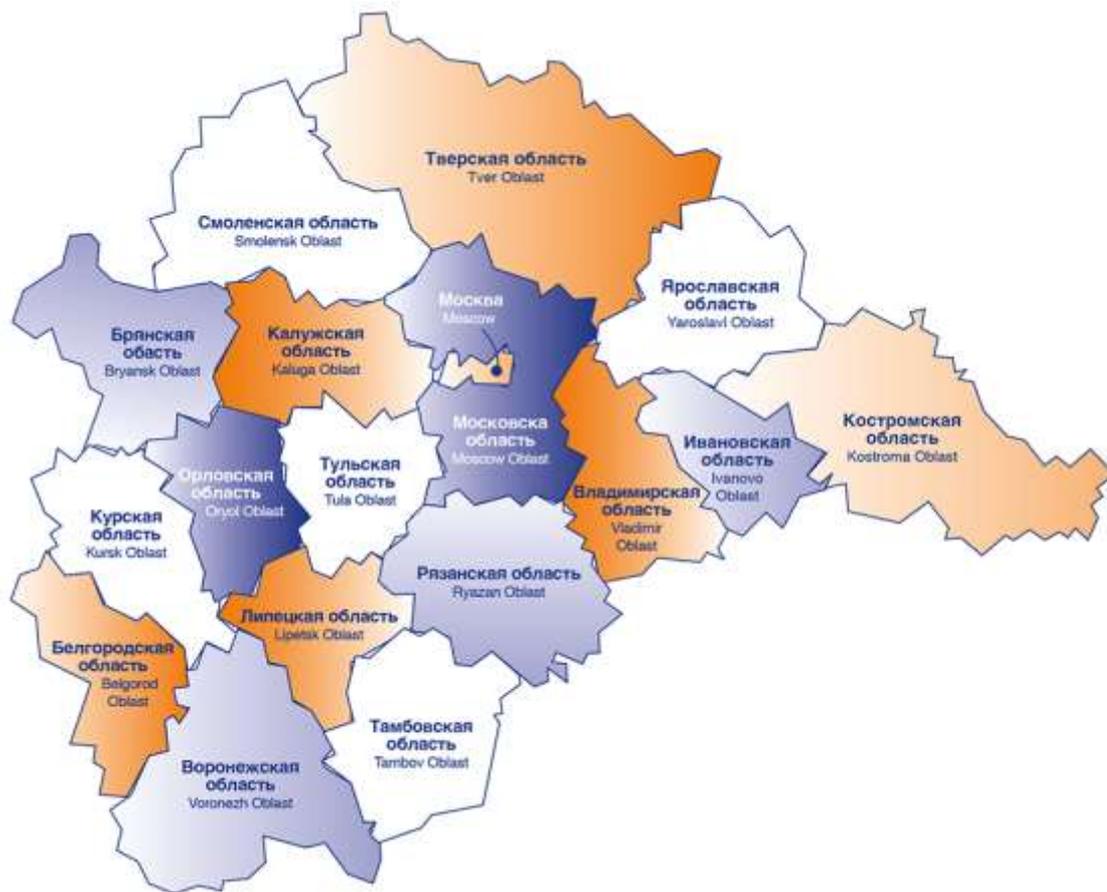
# Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

**Профилактический визит**

2024



# ДЕПАРТАМЕНТ РОСГИДРОМЕТА ПО ЦФО



Департамент является территориальным органом Росгидромета в Центральном федеральном округе, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) за соблюдением лицензиатами обязательных требований



**Федеральный закон  
«О государственном контроле (надзоре) и  
муниципальном контроле в Российской Федерации»  
от 31.07.2020 № 248-ФЗ**

**Контрольные (надзорные)  
мероприятия  
Глава 12 № 248-ФЗ**

**Плановые не проводятся до 2030 года  
(ПП РФ от 10.03.2022 N 336, п. 11 (3))**

**Внеплановые в 2024 году  
по сокращенному числу оснований,  
п. 3 ПП РФ № 336:**

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и здоровью граждан,
- при выявлении **индикаторов риска** и др.

**Профилактические  
мероприятия  
Глава 10 № 248-ФЗ**

**Проводятся**  
Постановление Правительства РФ  
от 16.11.2020 № 1845  
Программа профилактических  
мероприятий на 2024 год  
(приказ Росгидромета от 15.12.2023  
№ 602)

## Приказ Минприроды России от 06.10.2023 N 653

"Об утверждении перечня **индикаторов риска** нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)"

### 2 индикатора

Поступление в Росгидромет заявления о предоставлении лицензии (о внесении изменений в реестр лицензий) на осуществление ДОГ и СО от соискателя лицензии (лицензиата), **объекты** (здания, и (или) помещения, и (или) сооружения, не являющиеся объектами жилого назначения, и (или) земельные участки, и (или) части акватории водного объекта) которого, используемые для осуществления ДОГ и СО, принадлежат на праве собственности или ином законном основании иному лицензиату

#### при условии

отсутствия в лицензирующем органе направленного таким лицензиатом заявления о внесении изменений в реестр лицензий на осуществление ДОГ и СО в связи с прекращением ДОГ и СО в одном месте или нескольких местах ее осуществления с указанием в нем на данное место осуществления ДОГ и СО либо заявления о прекращении ДОГ и СО.

#### То же

в отношении технических средств и оборудования для выполнения работ (оказания услуг)

#### при том же условии

с указанием в заявлении иного лицензиата на место осуществления деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, в котором расположены данные технические средства и оборудование



## ДЕПАРТАМЕНТ РОСГИДРОМЕТА ПО ЦФО

Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами

Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения

Цели профилактики

Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям



## Виды профилактических мероприятий

Информирование

Обобщение правоприменительной практики

Консультирование

Объявление предостережения

Профилактический визит

**Информирование.** Контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах (ст. 46 № 248-ФЗ).

**Обобщение правоприменительной практики.** Основные цели: обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле; выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений и др. (ст. 47 № 248-ФЗ).

**Консультирование.** Консультирование осуществляется по вопросам организации и осуществления лицензионного контроля ( п. 37 Положения), в том числе:

- а) порядок отнесения объектов лицензионного контроля к категориям риска;
- б) порядок проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;
- в) периодичность и порядок проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;
- г) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий;
- д) порядок обжалования решений лицензирующего органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

**Объявление предостережения.** В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (ст. 49 № 248-ФЗ).

**Профилактический визит.** Проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи (ст. 52 № 248-ФЗ, п. 39 Положения).

## Обязательный профилактический визит

Лицензиатов, приступающих к деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, не позднее чем в течение 1 года с начала осуществления такой деятельности

Объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории значительного риска

Не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований

Разъяснения, полученные лицензиатом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер

Лицензиат вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контролирующий орган в письменной форме на бумажном носителе либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения



## Цель профилактического визита – информирование лицензиата

об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска

об основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска

о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска

об особенностях организации и осуществления лицензионного контроля, проводимого в отношении объекта контроля

о полномочиях: статьи 36, 50 № 248-ФЗ и статьи 37, 39, 40 Положения (постановление Правительства Российской Федерации № 1845)



## Обязательные лицензионные требования

- а** наличие у лицензиата **объекта** (здания, и (или) помещения, и (или) сооружения, не являющихся объектами жилого назначения, и (или) земельного участка, и (или) части акватории водного объекта), соответствующего установленным требованиям к конкретному виду работ (услуг), указанных в пункте 2 Положения, а также технических средств и оборудования, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, соответствующих требованиям к средствам измерений, установленным законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, и необходимых для выполнения работ (оказания услуг), указанных в пункте 2 Положения, составляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;
- б** наличие у лицензиата:  
**юридического лица** - **работников**, заключивших с ним трудовые договоры для осуществления деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, имеющих высшее **образование** или среднее профессиональное образование по направлению, соответствующему конкретному виду работ (услуг), указанных в пункте 2 Положения, и **стаж** работы по лицензируемому виду деятельности не менее 3 лет;  
**индивидуального предпринимателя** - высшего образования или среднего профессионального образования по направлению, соответствующему конкретному виду работ (услуг), указанных в пункте 2 Положения, и стажа работы по лицензируемому виду деятельности не менее 3 лет;
- в** соблюдение лицензиатом **требований к выполнению работ** (оказанию услуг), указанных в пункте 2 Положения, и требований к средствам измерений, установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений (приказ Минприроды России от 30.07.2020 № 524 «Об утверждении требований к проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением»);
- г** **передача** лицензиатом, выполняющим работы (оказывающим услуги) по проведению наблюдений, указанных в пункте 2 Положения, данных, полученных в результате таких наблюдений, в лицензирующий орган в порядке, установленном приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (№ 35).



Приказ Министерства природных ресурсов и экологии  
Российской Федерации от 24.01.2022 № 35

1

правила предоставления юридическими лицами, осуществляющими сбор информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, указанной информации в Росгидромет

Поставщик информации (лицензиат) согласовывает с ближайшим территориальным органом Росгидромета (Департамент по ФО):

- конкретное государственное учреждение, подведомственное Росгидромету (ФГБУ УГМС), в которое будет предоставляться информация о состоянии окружающей среды и ее загрязнении,
- сроки
- формат предоставления.

2

предоставление информации о чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают и (или) могут оказать негативное воздействие на окружающую среду (срок - 1 календарный день)

К информации о **чрезвычайных ситуациях** относятся полученные поставщиками информации сведения о возникшем или ожидаемом в связи с чрезвычайной ситуацией техногенного характера опасном природном явлении, высоком и экстремально высоком загрязнении окружающей среды (атмосферного воздуха, почв, поверхностных вод водных объектов) и аварийных (залповых) выбросах (сбросах) загрязняющих веществ, которые могут угрожать жизни и здоровью людей и наносить вред окружающей среде (п. 9 Приказа).

**Грубым** нарушением лицензионных требований является невыполнение лицензиатом требований, предусмотренных пунктом 5 Положения, повлекших за собой последствия, установленные частью 10 статьи 19.2 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ.



## Типовые нарушения

- ◆ непредставление лицензиатом информации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении
- ◆ непредставление лицензиатом незамедлительно в органы Росгидромета информации о чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают, могут оказать негативное воздействие на окружающую среду
- ◆ отсутствие у лицензиата технических средств и оборудования, необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности
- ◆ использование лицензиатом средств измерений, не соответствующих установленным требованиям (отсутствие поверки в соответствии с установленной периодичностью, отсутствие средств измерения в реестре утвержденных типов СИ)
- ◆ осуществление деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)
- ◆ непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности либо представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде (ст. 19.7 КоАП РФ)
- ◆ непринятие лицензиатом мер по внесению изменений в реестр лицензий в связи с осуществлением лицензируемого вида деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии \*



\*В соответствии с пунктом **10(1)** работы (услуги) могут выполняться (оказываться) **не по адресу** места осуществления лицензируемого вида деятельности, предусмотренному реестром лицензий (введен постановлением Правительства РФ от 28.02.2022 № 269)

#### Требуют внесения изменений

- а)** определение метеорологических характеристик (за исключением характеристик, получаемых с целью аэронавигационного обслуживания полетов воздушных судов);
- б)** определение метеорологических характеристик (получаемых с целью аэронавигационного обслуживания полетов воздушных судов);
- в)** определение аэрологических характеристик;
- е)** определение океанологических характеристик;
- о)** определение уровня радиоактивного загрязнения водных объектов.

#### **НЕ** требуют внесения изменений

- д)** определение гидрологических характеристик;
- ж)** определение гелиогеофизических характеристик;
- з)** определение агрометеорологических характеристик;
- и)** определение уровня загрязнения атмосферного воздуха;
- к)** определение уровня загрязнения почв;
- л)** определение уровня загрязнения водных объектов;
- м)** определение уровня радиоактивного загрязнения атмосферного воздуха;
- н)** определение уровня радиоактивного загрязнения почв.



# Категории риска объектов контроля

постановление Правительства РФ от 16.11.2020 № 1845

**Значительный**

Работы  
(услуги),  
указанные в  
подпунктах  
«б», «и» – «о»  
пункта 2  
Положения

**Средний**

Работы  
(услуги),  
указанные в  
подпунктах  
«а», «в», «д»,  
«е», «з»  
пункта 2  
Положения

**Низкий**

Работы  
(услуги),  
указанные в  
подпункте  
«ж» пункта 2  
Положения



# Реестр лицензий Росгидромета

www.metsrf.gov.ru

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды — Реестр лицензий



О службе    Деятельность    Продукция    Услуги    Пресс-центр    Документы    Мероприятия

## Услуги

### Лицензирование деятельности

- Реестры лицензий Росгидромета
  - Реестр лицензий по гидрометеорологии
  - Реестр авиа
  - Реестр лицензий по авиационному взаимодействию
- Предоставление лицензий
- Переформирование документов
- Выдача дубликата лицензии
- Анулирование лицензий
- Выписка из реестра лицензий
- Лицензионный контроль

### Лицензирование осуществления работ

### Организация и проведение государственного надзора

### Нормативно-правовые документы

### Межведомственное электронное взаимодействие

Проект «Открытая служба»

Федеральные целевые программы

Главный реестр лицензий на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства)

Фильтры

Лицензиат	Номер лицензии	ИНН	ОГРН
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>

Лицензиат	Субъект РФ	ИНН	ОГРН	Номер лицензии	Дата выдачи лицензии	Категория риска
ИП с ограниченной ответственностью «ПРОТЕХНОЛОГИИ», ООО «ЭГТ»	Город федерального значения Москва	7733571249	1217700339911	7039-00117-77.00091587	01.06.2022	Средний риск
энергетическое общество с ограниченной ответственностью «Энергетическая компания», АО «ЭАЭС»	Мурманская область	0190100098	1020100541039	7039-00117-77.000606018	11.06.2022	Средний риск
ИП с ограниченной ответственностью «ЭНЕРГО», ООО «ЭНЕРГО»	Краснодарский край	2312108262	1092312001540	7039-00117-77.000606138	11.06.2022	Значительный риск
Федеральное государственное учреждение «Санкт-Петербургский федеральный исследовательский центр	Ленинградская область	7801003920	1027800014415	7039-00117-77.00409506	31.06.2021	Средний риск

# Периодичность проведения плановых КНМ

**Значительный  
риск**

- 1 раз в 3 года

**Средний  
риск**

- 1 раз в 4 года

**Низкий  
риск**

- не проводятся



## Способы изменения категории риска



Объекты лицензионного контроля, отнесенные к категориям **значительного** и **среднего** риска, подлежат отнесению к категориям среднего и низкого риска соответственно **при отсутствии** в течение **3 лет**, предшествующих дате принятия решения об отнесении Объекта лицензионного контроля к категории риска, постановления о привлечении лицензиата к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с осуществлением лицензируемого вида деятельности



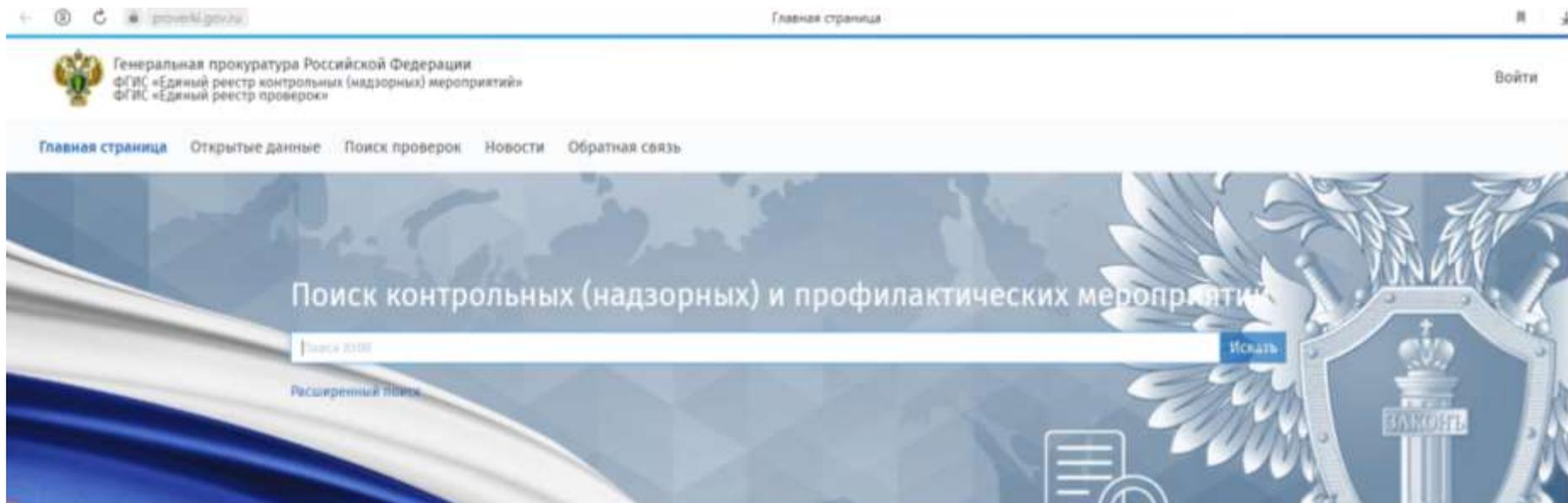
Объекты лицензионного контроля, отнесенные к категориям **среднего** и **низкого** риска, подлежат отнесению к категориям значительного и среднего риска соответственно **при наличии** в течение **3 лет**, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта контроля к категории риска, постановления о привлечении лицензиата к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с осуществлением лицензируемого вида деятельности

До **1 января 2030 г.** заявление контролируемого лица **об изменении категории риска** может подаваться и рассматриваться в соответствии с главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ и изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ № 372 с учетом следующих особенностей:

- а)** заявление должно содержать номер соответствующего объекта контроля в едином реестре видов федерального государственного контроля (надзора);
- б)** заявление рассматривается руководителем (заместителем руководителя) контрольного (надзорного) органа, принявшего решение о присвоении объекту контроля категории риска;
- в)** срок рассмотрения заявления не может превышать 5 рабочих дней со дня регистрации.



# Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий



## Правовая информация

Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 16.04.2021 № 604 (ред. от 15.07.2021) «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля

Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 г. № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Федеральный закон от 06.10.2010 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»



**Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу  
окружающей среды (Росгидромет )**

**Почтовый адрес:** Нововаганьковский пер., д. 12 Москва, ГСП-3, 125993

**Официальный сайт:** <https://www.meteorf.gov.ru>

**Электронная почта:** [roshydromet@meteorf.ru](mailto:roshydromet@meteorf.ru)

**Телефон:** +7 (499) 795-21-14, +7 (499) 252-14-86

**Департамент Росгидромета по ЦФО**

**Почтовый адрес:** ул. Глебовская, д. 20Б, г. Москва, 107258

**Официальный сайт:** <http://www.cfo.meteorf.ru>

**Электронная почта:** [depcco@meteorf.ru](mailto:depcco@meteorf.ru)

**Телефон:** +7 (495) 530-20-20