



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И МОНИТОРИНГУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
(РОСГИДРОМЕТ)

ПРИКАЗ

15.12.2023

Москва

№ 602

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) на 2024 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, и пунктом 28 Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1845, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) на 2024 год (далее—Программа) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Руководителям территориальных органов Росгидромета:

2.1. Назначить ответственных лиц за организацию и проведение профилактических мероприятий, предусмотренных Программой, и представить в отдел правового обеспечения и лицензирования УПФ Росгидромета соответствующую информацию.

2.2. Предусмотреть в должностных регламентах гражданских служащих, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, обязанность проведения профилактических мероприятий.

2.3. Обеспечить ежеквартально, не позднее 10 рабочих дней месяца, следующего за отчетным кварталом, представление в отдел правового обеспечения и лицензирования УПФ Росгидромета информации:

2.3.1. О ходе реализации Программы, в том числе с указанием прямых ссылок на официальные сайты в сети «Интернет», где размещены соответствующие результаты.

2.3.2. О показателях эффективности и результативности профилактических мероприятий в соответствии с Программой.

3. Отделу правового обеспечения и лицензирования УПФ Росгидромета обеспечить размещение в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте: <https://www.meteorf.gov.ru/>:

3.1. Текста настоящего приказа не позднее 25 декабря 2023 года.

3.2. В срок не позднее 1 марта 2025 года подготовленного с участием заинтересованных структурных подразделений центрального аппарата Росгидромета и территориальных органов Росгидромета доклада об итогах профилактической работы за 2024 год в соответствии с Программой.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Росгидромета Н.В. Радкову.

Врио руководителя Росгидромета



В.В. Соколов

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) на 2024 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1845 (далее - Положение о лицензировании), направленные на предупреждение нарушений лицензиатами лицензионных требований при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, подлежащей федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), описание текущего развития профилактической деятельности Росгидромета, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Предметом федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) (далее - лицензионный контроль) является оценка соблюдения лицензиатами лицензионных требований.

Согласно пункту 18 Положения о лицензировании лицензионный контроль за деятельностью лицензиатов в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (объект контроля) осуществляют Росгидромет и его территориальные органы.

Со вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», плановые проверки разрешены только в отношении объектов контроля, отнесенных к высокой и чрезвычайно высокой категориям риска.

Согласно пункту 22 Положения о лицензировании для лицензиатов в области гидрометеорологии и смежных с ней областях предусмотрены значительный, средний и низкий риски.

Таким образом работа территориальных органов Росгидромета по осуществлению контрольно-надзорной функции в части лицензирования деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) акцентирована на проведении профилактических мероприятий.

Наиболее важным из профилактических мероприятий стало мероприятие по профилактическому визиту к лицензиатам как по месту осуществления деятельности, так и с использованием видео-конференц-связи (пункт 28 Положения).

Общее количество проведенных профилактических мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность

которых подлежит лицензионному контролю, в 2023 году составило 287, что является около 55% от количества лицензиатов, подлежащих проверке.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Программа профилактики направлена на достижение следующих целей:

- предупреждение нарушений лицензиатами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в установленной сфере;
- повышение информированности лицензиатов об обязательных требованиях и способах их соблюдения;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми лицензиатами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью человека.

Указанные выше цели достигаются путем решения следующих задач:

- формирования единого подхода к организации и проведению профилактических мероприятий в территориальных органах Росгидромета;
- формирования единого понимания обязательных требований у всех лицензиатов;
- выявления причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработки мероприятий, направленных на их устранение или снижение рисков их возникновения.

Срок реализации Программы - 2024 год.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Положением о лицензировании проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, осуществляется ответственными исполнителями на основании плана-графика профилактических мероприятий Росгидромета на 2024 год согласно таблице Программы профилактики.

IV. Показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются:

1. Количество проведенных профилактических мероприятий.

Единица измерения - единица.

2. Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия.

Единица измерения - единица.

Разъяснения по показателю: количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - адресатов проведенных профилактических мероприятий.

3. Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия.

Единица измерения - процент.

Разъяснения по показателю: устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных субъектов.

Рассчитывается по формуле:

$$Дп = \frac{Кп}{Ко} \times 100\%,$$

где:

Дп - доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (%);

Кп - количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

Ко - общее количество подконтрольных субъектов.

Таблица. План-график профилактических мероприятий Росгидромета на 2024 год

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель
1	Информирование контролируемых лиц и заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	<p>Размещение на официальном сайте Росгидромета, официальных сайтах его территориальных органов текстов нормативных правовых актов и сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление лицензионного контроля</p> <p>Размещение на официальном сайте Росгидромета, официальных сайтах его территориальных органов и поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля</p> <p>Размещение доклада о правоприменительной практике по осуществлению лицензионного контроля на официальном сайте Росгидромета в информационно-коммуникационной сети «Интернет»</p>	<p>В течение года (по мере необходимости)</p> <p>В течение года (по мере необходимости)</p> <p>До 06.04.2025</p>	<p>Отдел правового обеспечения и лицензирования Управления, планирования, финансирования подведомственных учреждений и контроля, территориальные органы Росгидромета</p> <p>Отдел правового обеспечения и лицензирования Управления, планирования, финансирования подведомственных учреждений и контроля, территориальные органы Росгидромета</p> <p>Отдел правового обеспечения и лицензирования Управления, планирования, финансирования подведомственных учреждений и контроля</p>
2	Обобщение правоприменительной практики	Сбор данных об организации и проведении мероприятий по лицензионному контролю, о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю	Ежеквартально, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	Отдел правового обеспечения и лицензирования Управления, планирования, финансирования подведомственных учреждений и контроля, территориальные органы Росгидромета

			Выявление проблемных вопросов организации и осуществления лицензионного контроля	В течение года	Отдел правового обеспечения и лицензирования Управления, планирования, финансирования подведомственных учреждений и контроля, территориальные органы Росгидромета
3		Объявление предостережения	Подготовка доклада о правоприменительной практике по осуществлению лицензионного контроля	До 01.04.2025	Отдел правового обеспечения и лицензирования Управления, планирования, финансирования подведомственных учреждений и контроля
4		Консультирование	<p>При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований</p> <p>Консультирование осуществляется по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам организации и осуществления лицензионного контроля, в том числе по следующим вопросам:</p> <p>а) порядок отнесения объектов надзора к категориям риска;</p> <p>б) порядок проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>в) периодичность и порядок проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;</p>	<p>При наличии сведений о признаках нарушения обязательных требований</p> <p>По мере поступления обращений контролируемых лиц</p>	<p>Территориальные органы Росгидромета</p> <p>Отдел правового обеспечения и лицензирования Управления, планирования, финансирования подведомственных учреждений и контроля, территориальные органы Росгидромета</p>

			<p>г) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий; д) порядок обжалования решений лицензирующего, действий (бездействия) его должностных лиц</p>		
5		Проведение обязательного профилактического визита	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	В соответствии с графиком территориального органа Росгидромета и по мере необходимости	Территориальные органы Росгидромета