

«Утверждаю»

Начальник Департамента
Росгидромета по ЦФО

В.В. Смирнов



Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по ЦФО за I-III кварталы 2023 года

Департамент Росгидромета по ЦФО является территориальным органом Росгидромета и осуществляет свою деятельность на территории Центрального федерального округа.

В соответствии с Положением о Департаменте, утвержденным приказом Росгидромета от 11.03.2013 г. № 109, к полномочиям Департамента относится контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований, правил и норм выполнения работ при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) и государственный надзор за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы.

При осуществлении контрольных мероприятий по соблюдению обязательных требований Департамент руководствуется следующими нормативно-правовыми актами:

– Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

– Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

– Федеральным законом от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе»;

– Федеральным законом от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»;

– Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

– Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2020 г. № 1845 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации строительства, реконструкции объектов капитального строительства)»;

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268 «Об утверждении правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489»;

– Постановлением Правительства РФ от 15.11.1997 № 1425 «Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды»;

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2020 г. № 1682 «Об утверждении Положения о лицензировании работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1072 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2020 г. № 1701 «Об утверждении Положения о приобретении, хранении и использовании средств активного воздействия специализированными организациями активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы»;

- Приказом Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Приказом Росгидромета от 24.02.2022 № 82 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)»;

- Приказом Росгидромета от 24.02.2022 № 83 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы» (зарегистрирован в Минюсте России 01.03.2022 № 67579);

- Приказом Росгидромета от 24.05.2011 № 275 «Об утверждении перечня должностных лиц Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Контроль за соблюдением обязательных требований осуществляется на основании утвержденного в установленном порядке ежегодного **Плана проверок** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей **на 2023 год**.

В соответствии с п.11 (3) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336, в План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год Департаментом была включена 1 плановая проверка в отношении объекта контроля, отнесенного к категории высокого риска.

При подготовке плана Департамент руководствовался требованиями Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства РФ от 30.06.2010 № 489, постановления Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969, постановления Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428. Проект плана прошел процедуру согласования с Управлением Генеральной Прокуратуры Российской Федерации в Центральном федеральном округе. Утвержденный план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год размещен в ФГИС «Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий» (ЕРКНМ), а также на официальном сайте Департамента Росгидромета по ЦФО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по адресу: <http://www.cfo.meteorf.ru/devatelnost/kontrolno-nadzornaya-devatelnost/planyi.html>.

Для соблюдения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок Департамент руководствовался ст. 36, 37 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. При проведении мероприятий по контролю должностным лицам подконтрольных субъектов проводилось разъяснение прав и обязанностей.

В соответствии с требованиями Закона № 248-ФЗ, при проведении контрольных мероприятий Департамент соблюдает сроки подготовки и направления в адрес лицензиата

решения о проведении плановой проверки, сроки проведения проверок, подготовки актов по результатам проверок.

По итогам проведенных проверок, в соответствии со ст. 90 №248-ФЗ, в случае выявления при проведении КНМ нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан, в том числе:

1) выдать после оформления акта КНМ контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;

2) принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при неисполнении предписания в установленные сроки принять меры по обеспечению его исполнения.

В 2023 году (II квартал), в соответствии с утверждённым планом, Департаментом запланирована 1 проверка, целью проведения которой являлся государственный контроль (надзор) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы.

Предметом государственного надзора является соблюдение юридическим лицом обязательных требований к работам по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы (далее - АВ), включая:

- соблюдение федеральных норм и правил в области гидрометеорологии и смежных с ней областях по организации и проведению работ по АВ;

- соблюдение порядка приобретения, хранения и использования средств АВ;

- соблюдение при осуществлении работ по АВ требований, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по проведению работ по АВ.

Объектом государственного надзора является деятельность юридических лиц по проведению работ по АВ, осуществляемая на основании лицензии.

По итогам проведенной проверки Департаментом нарушения лицензиатом обязательных требований не выявлены.

Информация о проведенном контрольно-надзорном мероприятии внесена в Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий с помощью автоматизированной системы (ФГИС «ЕРКНМ»).

В отчетном периоде от объектов контроля возражения на акты проверок не поступали.

Случаи обжалования действий должностных лиц Департамента Росгидромета по ЦФО при проведении проверок в отчетном периоде отсутствовали.

Заявления и обращения граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, не поступали.

В I-III квартале 2023 года Департаментом активно проводились профилактические мероприятия в отношении объектов контроля.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей: стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), определяются положениями о виде контроля: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит.

В целях осуществления мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, Департаментом в 2023 году:

- в процессе проведения контрольно-надзорных мероприятий лицензиатам давались разъяснения о порядке их проведения, правах и обязанностях юридических лиц и должностных лиц, проводящих проверку и др.;

- регулярно проводилось информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения информации на официальном сайте Департамента, направления информационных писем;

- осуществлялось консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований – 15 консультаций, в том числе по «горячей линии»;

- в отношении лицензиатов проведено 84 профилактических визита.

Информация о проведенных профилактических мероприятиях и их результатах также своевременно вносилась в ФГИС «ЕРКНМ».

По итогам проведенной работы можно отметить повышение уровня понимания лицензиатами обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору).

**Статистика контрольно-надзорных мероприятий, проведённых
Департаментом Росгидромета по ЦФО за 2023 год**

Лицензионный контроль

	Деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях	Работы по активному воздействию на гидрометеорологи- ческие и геофизические процессы и явления
Количество проведенных проверок (плановые/внеплановые)	0/0	1/0
Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые)	0/0	0/0
Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	0/0	0/0
Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые)*	0/0	0/0
Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	0/0	0/0
<i>в том числе:</i> предупреждение/административный штраф	0/0	0/0
Начислено/взыскано штрафных санкций (тыс. руб.)	0/0	0/0